

Государственное управление: социальные цели реформирования

В.П. Васильев

Заведующий кафедрой социологии государственного управления

Социологического факультета МГУ



Концепция 2020

Прогноз 2030

Дорожные карты

**Отраслевые
программы**

Организационно управленческие социальные реформы 2000-х гг.

УКРЕПЛЕНИЕ ВЕРТИКАЛИ ВЛАСТИ

**Общий принцип – сокращение расходов
государства**

Образование

Здравоохранение

**Пенсионная
система**

Этапы административной реформы в РФ

2003

- Исключение дублирующих функций органов исполнительной власти
- Дерегулирование, разбюрократизация управления

2006

- Повышение качества государственных услуг
- Открытость деятельности органов государственной власти

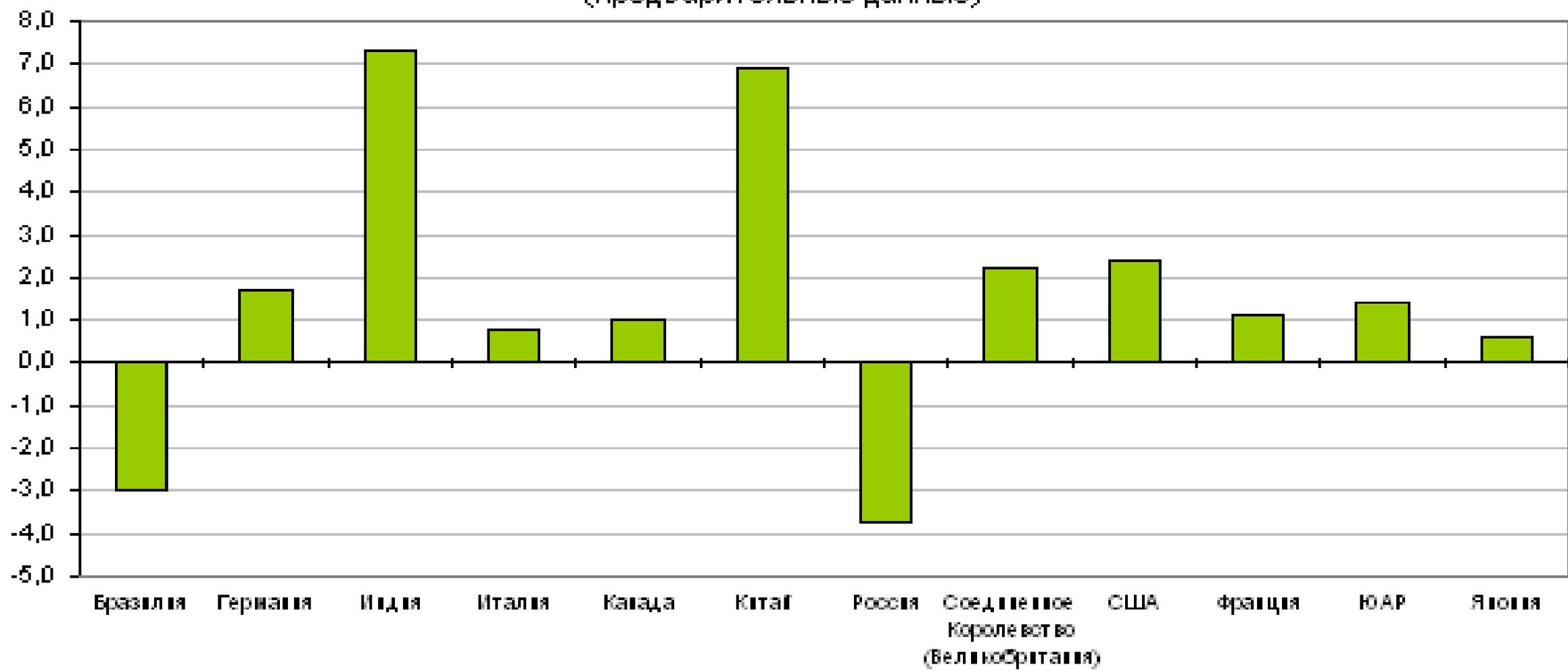
2011

- Снижение административных барьеров
- Распространение основных принципов на муниципальный уровень

Темпы прироста (снижения) ВВП в 2015 году

в % к 2014 году

(предварительные данные)



Промышленное производство 2016г.

Индекс промышленного производства в январе-апреле 2016г.

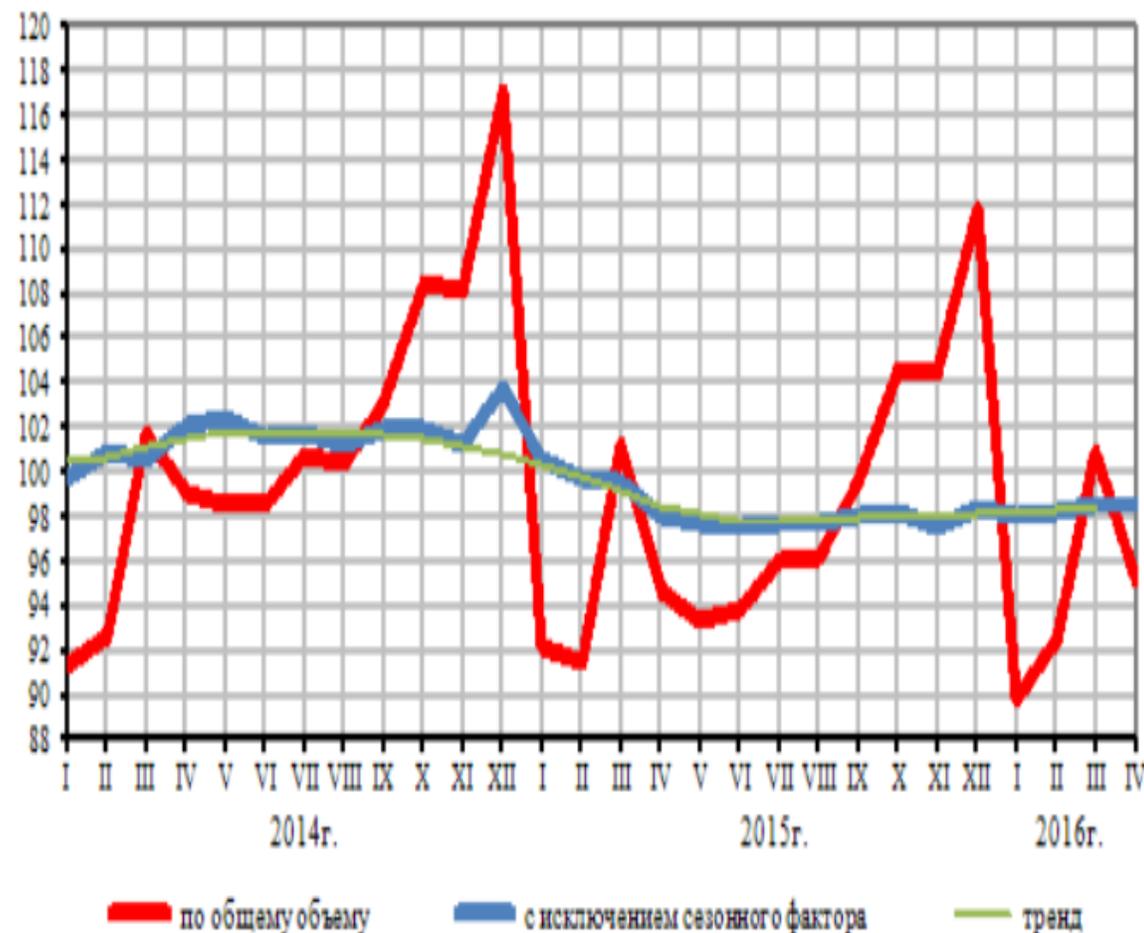
по сравнению с январем-апрелем 2015г. составил **99,9%**,

по сравнению с мартом 2016г. - **94,4%**.

ВВП I кв. 2016 к I кв. 2015 - 98,8%.

Риски валютного курса (18 мая разворот) и инфляции

Индексы промышленного производства
в % к среднемесячному значению 2013г.



Pricewaterhouse Coopers (PwC) 2015 г. руководителей крупнейших компаний мира

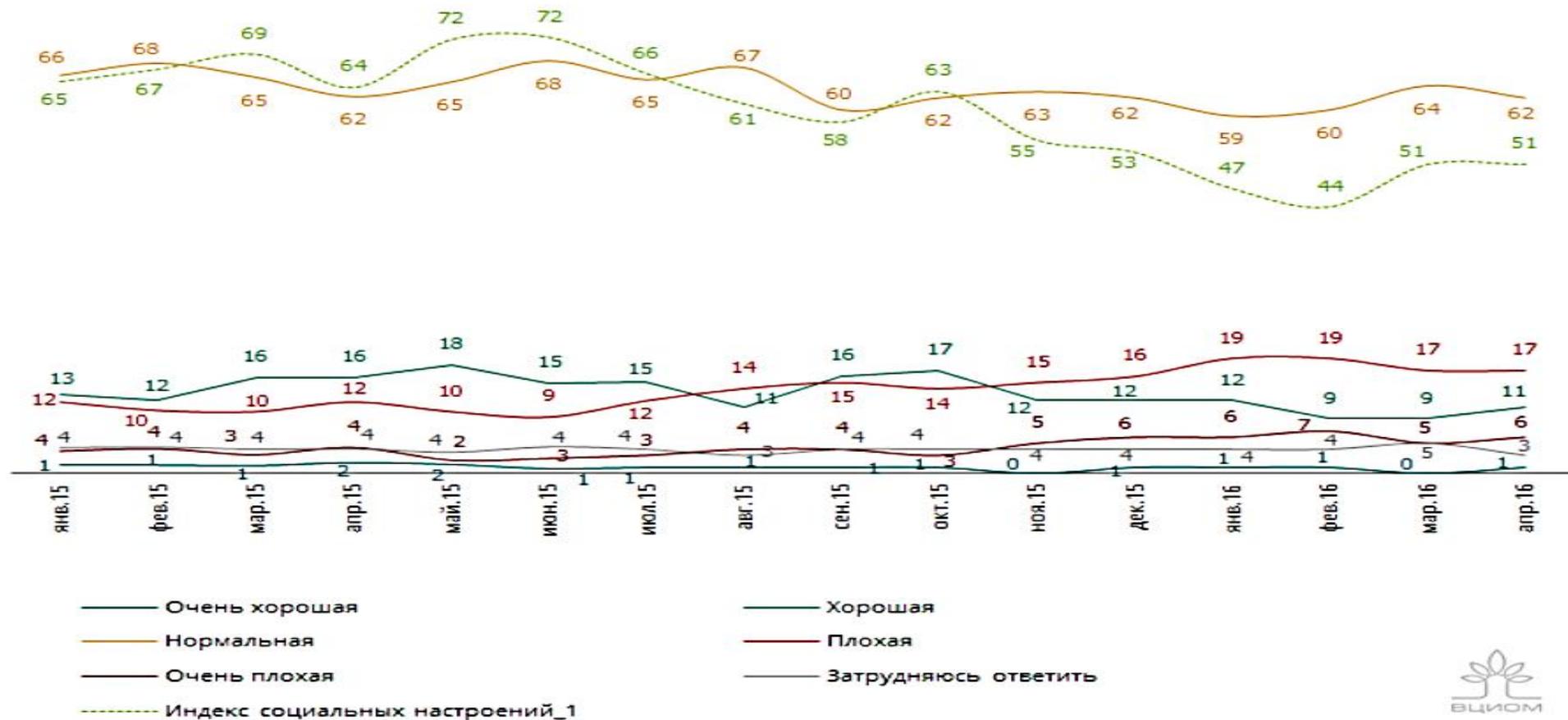
(66%) отмечают, что сегодня для их бизнеса существует больше угроз, чем три года назад.

(27%) ожидают повышения темпов глобального экономического роста в течение следующих 12 месяцев

(35%) «совершенно уверены» в перспективах роста своих компаний в текущем году

- Попытки Китая восстановить равновесие в экономике,
- падение цен на сырую нефть
- озабоченность вопросами геополитического безопасности

Как Вы в целом оцениваете ситуацию, сложившуюся в стране ? (ВЦИОМ 2015)



Повестка на завтра

- Бюджетное и инвестиционное стимулирование
- выход на 4% роста ВВП
- Рост прибылей корпораций (снижение издержек)
- *Сбережения населения*
- Бюджетная консолидация
- **стабильный рост ВВП в 1%»** снизить дефицит до 1% ВВП, а инфляцию до 4%,
- **проводить** институциональные реформы – судебной правоохранительной и пенсионной систем.
- Перераспределение бюджета - человеческий капитал

Банки - инвестиции

Кредиты банков в инвестициях организаций всех форм собственности в основной капитал (без субъектов малого предпринимательства) (млрд. руб.)	918,0
в % к инвестициям организаций всех форм собственности в основной капитал (без субъектов малого предпринимательства)	9,3
Ценные бумаги, приобретенные кредитными организациями (млрд. руб.)	9 724,0
в % к ВВП	13,6
в % к активам банковского сектора	12,5
Вклады физических лиц (млрд. руб.)	18 552,7
в % к ВВП	26,0
в % к пассивам банковского сектора	23,9
в % к денежным доходам населения	38,9
Средства, привлеченные от организаций (млрд. руб.) ²	25 008,1
в % к ВВП	35,0
в % к пассивам банковского сектора	32,2

Последствия инфляции

Цены - инфляция издержек



Цены потребительские и тарифы
(энергоносители и ЖКХ)



Отсутствие системы управления
сдерживанием цен

Предложения Минфина 2015

Здравоохранение

- **снизить уровень госпитализации и сократить длительность пребывания в стационаре;**
- **снизить стоимость оказания услуг в сфере здравоохранения в связи с исключением непрофильных услуг**

Образование

- **перевести все ВУЗы (кроме военных) в ведение Минобрнауки России**
- **обеспечить реструктуризацию сети государственных ВУЗов**
- **организация преподавательской деятельности «учителей-предметников» по графику в нескольких школах, расположенных в пределах одного муниципального образования.**

Повышение эффективности мер социальной поддержки населения (Минфин 2015)

- социальных пособий, носящих компенсационный характер (меры социальной поддержки лицам подвергшимся воздействию радиации, ежемесячная денежная выплата отдельным категориям граждан (инвалидам));
- пособия по уходу за ребенком гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

- Нуждаемость –
- 2,5 прожиточных минимума

Категориальная



Адресная поддержка

Социальные расходы в структуре консолидированного бюджета (в %)

Страны	Год	Здравоохранение	Образование	Социальная защита	Всего
Германия	2009	14,5	9,2	45,6	69,3
Швеция	2008	13,5	13,1	40,8	67,4
Франция	2008	14,8	11,1	41,3	67,2
Великобритания	2008	15,7	13,4	33,5	62,6
США	2009	20,5	15,8	21,1	57,4
Россия	2009	10,7	10,1	25,0	45,8

СТРУКТУРА РАСХОДОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО (КОНСОЛИДИРОВАННОГО) БЮДЖЕТА (в %)

	Год	Услуги органов государствен ного управления	Оборона, обществен ный порядок и безопасность	Экономи- ческие услуги	Здравоохран ение	Образование	Социальная защита
Россия	2012	23,6	14,2	9,1	8,4	9,5	29,7
Германия	2012	13,7	5,9	7,7	15,7	9,7	43,3
Италия	2012	18,0	6,6	6,7	14,5	8,2	41,5
Великобритания	2012	12,0	9,9	5,8	16,6	12,6	37,5
США	2009	11,5	17,1	10,1	20,5	15,8	21,1
Франция	2012	10,5	6,5	6,5	14,6	10,8	43,1
Япония	2009	12,3	5,9	11,3	19,9	10,0	34,9

Внесений изменений в некоторые законодательные акты РФ

Наименование Федерального закона	Год принятия	Количество принятых законов	В среднем ежегодно
Налоговый Кодекс	1999	250	16
Бюджетный Кодекс	1998	100	6
Гражданский Кодекс	1992	90	4
Трудовой Кодекс	2001	60	4
Земельный Кодекс	2001	56	4
О местном самоуправление	2009	70	4
Об образовании в РФ	2012	17	9
О ветеранах	1995	47	2
Об основах охраны здоровья граждан	2011	14	3

	Всего	Сельское и лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	Добыча полезных ископаемых	Обрабатывающие производства	Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	Строительство	Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования, гостиницы и рестораны	Транспорт и связь	Финансовая деятельность, операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	Государственное управление и обеспечение военной безопасности, социальное обеспечение	Образование	Здравоохранение и предоставление социальных услуг	Другие виды экономической деятельности
2005	100	10,1	1,8	18,2	2,9	6,7	17,1	9,2	7,4	7,2	9,2	6,9	3,3
2014	100	6,7	2,1	14,5	3,3	7,6	18,4	9,5	9,3	7,3	9,2	7,9	4,3

Тарифы страховых взносов

22%

• Пенсионный фонд

Предельная
база:
711 000
рублей >
10%

2,9%

• Фонд социального
страхования

670000
руб.

5,1%

• Федеральный фонд
обязательного медицинского
страхования

**Лимит
ОТМЕНЕН**

Вариативность стратегий

Диверсификация



Модернизация



Инновации



Новая индустриализация



Импортозамещение

Реформа госуправления

- **Переход от *ситуационной* модели управления к модели проектного финансирования на основе единой стратегии**
- **Единство стратегических целей и “отраслевых” институтов реализации**
- **Оптимизация управления Центр – Регионы**
- **Контроль “провалов” государства – реализация принципа социальной справедливости и общественной эффективности**

Благодарю за внимание!

Индексы качества государственного управления

- Учёт мнения населения и подотчетность государственных органов.
 - Политическая стабильность и отсутствие насилия.
 - Эффективность работы правительства.
 - Качество законодательства.
 - Верховенство закона.
 - Сдерживание коррупции.

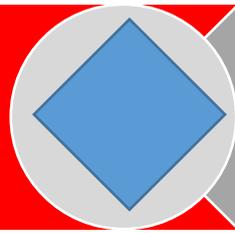
<u>Россия</u>	18.96	22.27	43.06	37.32	24.64	16.75
1996-2013 гг						

Эффективность работы правительства (Government Effectiveness)

- **качество государственных услуг,**
- **качество разработки и реализации внутренней государственной политики,**
- **уровень доверия к внутренней политике, проводимой правительством,**
- **качество функционирования государственного аппарата**
- **работа государственных служащих, их компетенция, степень независимости от политического давления**

Доля расходов консолидированного бюджета в ВВП (%)

	2009	2010	2011	2012
Россия	41	36	33	34
Германия	48	48	45,6	45
Великобритания	49,6	49	47	47,6
Франция	58	56	55	56
Швеция	54	51	50	...
Дания	57	57	57	59
США	39	40	39,9	38,8



Современные кризисы социального государства

**70-80 гг
XX века**

**• ПЕРЕГРУЗКА
ГОСУДАРСТВА**

**2012-
2013гг**

• ДОЛГЛВОЙ КРИЗИС

**2014 –
наст. вр.**

**Россия. Нефть, санкции,
эмбарго, падение ВВП**

Типы социальной политики

Либеральный

Консервативный

Социал-демократический

