

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего
профессионального образования
Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова
Социологический факультет
Кафедра социологии государственного управления

УТВЕРЖДАЮ
(указать должность)

_____/_____/_____
«__» _____ 20__ г.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ
Государственное и муниципальное управление

Уровень высшего образования:
бакалавриат

Направление подготовки (специальность):
41.03.06. Публичная политика и социальные науки

Направленность (профиль) ОПОП:

(если дисциплина(модуль) относится к вариативной части программы)

Форма обучения:
очная

Рабочая программа рассмотрена и одобрена
Методической комиссией факультета, на заседании кафедры и т.п.
(протокол № _____, дата)

Москва 2019

Рабочая программа дисциплины (модуля) разработана в соответствии с самостоятельно установленным МГУ образовательным стандартом (ОС МГУ) для реализуемых основных профессиональных образовательных программ высшего образования по направлению подготовки «__41.03.06. Публичная политика и социальные науки__» (*программы бакалавриата, магистратуры реализуемым последовательно по схеме интегрированной подготовки, магистратуры*).

ОС МГУ утвержден решением Ученого совета МГУ имени М.В.Ломоносова от _____ 20 ____ года (протокол №__).

Год (годы) приема на обучение _____

1. Характеристика учебной дисциплины:

Дисциплина «Государственное и муниципальное управление» является обязательной дисциплиной вариативной части в рамках подготовки студентов по направлению 41.03.06. Публичная политика и социальные науки. Государственное управление – междисциплинарный предмет. Его освоение предполагает приобретение студентами знаний об организационной структуре, функциях и задачах органов государственной власти и местного самоуправления. Данный курс включает в себя последовательный систематизированный анализ комплексного механизма функционирования институтов государственного управления, их воздействие на основные сферы жизнедеятельности общества (политическую, экономическую, социальную).

2. Цели и задачи освоения дисциплины

Цель учебного курса – формирование знаний студентов о системных характеристиках государственного и муниципального управления, о его содержании и функциях, основных принципах, целях и методах государственного и муниципального управления различными сферами общественной жизни в Российской Федерации, а также усвоение студентами механизма функционирования системы государственного управления на федеральном и региональном уровнях; изучение зарубежного опыта государственного и муниципального управления.

Задачи освоения дисциплины:

- изучить объективные основы, структуры, цели и функции системы государственного управления Российской Федерации;
- изучить организационно-правовые основы системы государственного и муниципального управления в Российской Федерации;
- выявить специфику государственного управления различными сферами общественной жизни, процессов модернизации основных методов государственного управления;

- проанализировать современное состояние и перспективы развития системы государственного и муниципального управления Российской Федерации;
- изучить позитивный опыт мировой практики проведения административных реформ в области государственного и муниципального управления;
- определить основные подходы к организации и проведению административных реформ государственного и муниципального управления в Российской Федерации;
- рассмотреть принципы государственного и муниципального администрирования в современных условиях;
- выявить доминантные проблемы реорганизации органов местного самоуправления в Российской Федерации и проанализировать подходы к их решению;
- выявить специфику государственного и муниципального управления и процессов модернизации в различных сферах общественной жизни;
- изучить процесс формирования и реализации государственной политики, разработки, принятия и осуществления государственных решений в различных сферах жизнедеятельности общества.

В результате освоения дисциплины обучающийся должен:

Знать:

- структуру, цели и функции системы государственного управления Российской Федерации;
- особенности функционирования социального института государственной службы;
- специфику государственного управления на федеральном и региональном уровнях организации общества;
- задачи и механизм муниципального управления и местного самоуправления;
- основные модели и направления социальной политики;
- цели и принципы государственной экономической политики;
- специфику и особенности государства в условиях глобализации; роль государств и их объединений в этом процессе.

Уметь:

- применять теоретические знания, при исследовании социальных практик;
- анализировать механизмы и способы управленческого воздействия государства на социальную структуру общества;
- давать характеристику и оценку актуальным событиям и процессам, выявляя их связь с политическим, экономическим, социальным и культурным контекстом, а также с историческим развитием государства и общества;

- аргументировано оценивать эффективность государственной управленческой деятельности.

3. Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины:

- способностью к критическому анализу, обобщению и систематизации информации, к постановке целей профессиональной деятельности и выбору оптимальных путей и методов их достижения (ОПК-6);
- способностью давать характеристику и оценку актуальным событиям и процессам, выявляя их связь с политическим, экономическим, социальным и культурным контекстом, а также с историческим развитием государства и общества (ОПК-9);
- способностью к участию в организации управленческих процессов в органах государственной власти и местного самоуправления, общественных, профессиональных, творческих и религиозных организациях, коммерческих организациях, СМИ (ПК-1).

4. Место дисциплины в структуре Основной образовательной программы:

Курс относится к обязательным дисциплинам вариативной части профессионального цикла.

5. Планируемые результаты обучения по дисциплине, соотнесенные с планируемыми результатами освоения образовательной программы

Формируемые компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине
<ul style="list-style-type: none"> – способностью к критическому анализу, обобщению и систематизации информации, к постановке целей профессиональной деятельности и выбору оптимальных путей и методов их достижения (ОПК-6); 	<p>ЗНАТЬ:</p> <ul style="list-style-type: none"> – структуру, цели и функции системы государственного управления Российской Федерации; – специфику государственного управления на федеральном и региональном уровнях организации общества; – специфику и особенности государства в условиях глобализации; роль государств и их объединений в этом процессе. <p>УМЕТЬ:</p> <ul style="list-style-type: none"> – применять теоретические знания, при исследовании социальных практик; – анализировать механизмы и способы управленческого воздействия государства на социальную структуру общества; – давать характеристику и оценку актуальным

	<p>событиям и процессам, выявляя их связь с политическим, экономическим, социальным и культурным контекстом, а также с историческим развитием государства и общества;</p>
<p>– способностью давать характеристику и оценку актуальным событиям и процессам, выявляя их связь с политическим, экономическим, социальным и культурным контекстом, а также с историческим развитием государства и общества (ОПК-9);</p>	<p>ЗНАТЬ:</p> <ul style="list-style-type: none"> – специфику государственного управления на федеральном и региональном уровнях организации общества; – задачи и механизм муниципального управления и местного самоуправления; – основные модели и направления социальной политики; – цели и принципы государственной экономической политики; – специфику и особенности государства в условиях глобализации; роль государств и их объединений в этом процессе. <p>УМЕТЬ:</p> <ul style="list-style-type: none"> – применять теоретические знания, при исследовании социальных практик; – анализировать механизмы и способы управленческого воздействия государства на социальную структуру общества; – аргументировано оценивать эффективность государственной управленческой деятельности.
<p>– способностью к участию в организации управленческих процессов в органах государственной власти и местного самоуправления, общественных, профессиональных, творческих и религиозных организациях, коммерческих организациях, СМИ (ПК-1).</p>	<p>ЗНАТЬ:</p> <ul style="list-style-type: none"> – структуру, цели и функции системы государственного управления Российской Федерации; – особенности функционирования социального института государственной службы; – специфику государственного управления на федеральном и региональном уровнях организации общества; – задачи и механизм муниципального управления и местного самоуправления; <p>УМЕТЬ:</p> <ul style="list-style-type: none"> – применять теоретические знания, при

	<p>исследовании социальных практик;</p> <ul style="list-style-type: none"> – анализировать механизмы и способы управленческого воздействия государства на социальную структуру общества; – аргументировано оценивать эффективность государственной управленческой деятельности.
--	---

6. Объем дисциплины в зачетных единицах с указанием количества академических или астрономических часов, выделенных на контактную работу обучающихся с преподавателем (по видам учебных занятий) и на самостоятельную работу обучающихся:

Учебная дисциплина «Государственное и муниципальное управление» имеет объем 3 зачетные единицы – 108 академических часов, из которых 72 часов составляет контактная работа студента с преподавателем (36 часов - занятия лекционного типа, 36 часов занятия семинарского типа), 54 часа составляет самостоятельная работа студента.

7. Формат обучения – очное.

8.Используемые образовательные и научно-исследовательские технологии.

А. Образовательные технологии:

- проведение лекционных занятий дискуссионного типа с использованием мультимедийных технологий;
- применение интерактивных образовательных технологий: круглых столов, общегрупповых дискуссий, развернутых бесед.
- использование творческих заданий (подготовка докладов с использованием презентаций, написание эссе и рефератов), разработка индивидуальных и групповых проектов.

Б. Научно-исследовательские технологии:

- стимулирование поиска дополнительной информации для подготовки к групповым дискуссиям и круглым столам по темам дисциплины;
- стимулирование работы студентов с публикациями в научных журналах и периодических изданиях; интернет-источниками; научными электронными базами для поиска необходимой для подготовки к занятиям информации:

Методика проведения занятий: курс является интерактивным, практико-ориентированным, предполагает активное включение в лекции дискуссионного формата, выполнение и обсуждения индивидуальных и групповых практических заданий, дискуссий, круглых столов и т.д.

9. Содержание дисциплины, структурированное по темам (разделам) с указанием отведенного на них количества академических или астрономических часов и виды учебных занятий

№	Тема занятия:	общая трудоемкость	аудиторные			Самостояте льная работа
			всего	Лек- ции.	Практи- ческие занятия	
1.	Предмет и задачи курса «Государственное и муниципальное управление»	8	4	2	2	4
2.	Государство как институт власти	6	4	2	2	2
3.	Структура органов власти Российской Федерации	10	8	4	4	2
4.	Организация государственной службы. Электронное правительство.	8	6	4	2	2
5.	Конфликты интересов на государственной службе	6	4	2	2	2
6.	Цели и принципы экономической политики	10	8	4	4	2
7.	Государственные финансы	6	4	2	2	2
8.	Монетарная политика государства	8	4	2	2	4
9.	Государственная социальная политика	10	6	2	4	4
10.	Управление пространственным развитием	8	4	2	2	4
11.	Принципы местного самоуправления и муниципального управления. Становление местного самоуправления в России.	10	8	4	4	2
12.	Управление экономикой муниципального образования	8	4	2	2	4
13.	Государственное управление в условиях глобализации	10	8	4	4	2
14.	Итого:	108	72	36	36	36

10. Основное содержание курса.

Раздел I. Общие основы государственного управления.

Тема 1. Предмет и задачи курса «Государственное и муниципальное управление».

Области исследования теории государственного управления. Соотношение государственного управления и политики. Социально-экономическая политика и управление. Управление социально-экономической сферой.

Соотношение предмета «Государственное и муниципальное управление» с другими дисциплинами: философией, политологией, экономической теорией, юриспруденцией. Социологическая компонента в государственном управлении.

Сходство и различие между государственным управлением и управлением в бизнесе: цели, ресурсы, ответственность, мотивации, «внешняя среда».

Основные задачи курса. Характеристика этапов развития государственного управления и социально-экономической политики РФ. Административная реформа.

Тема 2. Государство как институт власти.

Государственная власть как особая разновидность социальной власти. Основные признаки государства и функции государства. Теории происхождения государства. Провалы рынка и провалы государства.

Формы государства. Характерные черты республиканской формы правления. Особенности российского федерализма. Социальное и правовое государство

Тема 3. Структура органов власти. Российской Федерации.

Система разделения властей в государственном управлении. Концепции Дж. Локка и Ш. Монтескье Основные ветви государственной власти, их взаимодействие. Конституция РФ – о разделении властей.

Роль президента в системе государственного управления. Конституционные полномочия Президента РФ. Взаимодействие Президента с высшими органами государственной власти РФ.

Законодательная власть в системе управления государством. Парламент как высший орган законодательной и представительной власти. Функции парламента. Органы законодательной власти РФ. Федеральное собрание – парламент России. Палаты Федерального Собрания: Совет Федерации и Государственная Дума. Порядок формирования, функции, место в системе государственной власти и управления.

Функции государственной исполнительной власти. Система федеральных органов исполнительной власти. Правительство РФ. Статус

Правительства РФ. Основные направления управленческой деятельности Правительства. Взаимодействие Правительства с другими ветвями государственной власти. Министерства РФ. Статус министерства. Служба РФ. Статус служб РФ. Агентства РФ. Статус агентств. Регламенты деятельности органов исполнительной власти.

Система органов исполнительной власти субъектов РФ. Разграничение полномочий между общефедеральными и региональными органами власти.

Судебная власть в системе государственного управления.

Тема 4. Организация государственной службы. Электронное правительство.

Теория рациональной бюрократии. Легитимность власти и необходимость бюрократического управления.

Организационные принципы государственной службы. Структуры и функции федеральной государственной службы. Государственная служба субъектов РФ. Специальные виды государственной службы.

Статус государственных служащих. Государственная служба как вид профессиональной деятельности. Социальная защищенность государственных служащих как фактор устойчивости государственной службы.

Организационная культура в системе государственной службы.

Электронное правительство как механизм повышения эффективности государственного управления. Основные направления развития электронного правительства в современной России.

Тема 5. Конфликты интересов на государственной службе.

Категория социального конфликта. Особенности конфликтов на государственной службе и их виды. Социологическая интерпретация понятия «интерес», понятие общественных и личных интересов. Динамика конфликта интересов на государственной службе: основные стадии его протекания. Управление конфликтами в системе государственной службы. Правовое регулирование индивидуальных трудовых споров на государственной службе.

Коррупция: определение, классификация, причины и последствия. Формы и методы борьбы с коррупцией. Антикоррупционные кампании: зарубежный опыт.

Тема 6. Цели и принципы экономической политики.

Экономика как объект управления. Модели социально-экономической политики: либерализм, кейнсианство, социально-экономическое рыночное хозяйство, неинституционализм. Масштабы, динамика и воздействие государства на экономические процессы. Государственное регулирование смешанной экономики. Социальная роль экономики. Функции и инструменты государственного регулирования экономики Государство как участник экономического процесса. Частно-государственное партнерство.

Особенности государственного управления в трансформационной экономике России. Этапы становления рыночной экономики в России. Социально - экономическая политика государства и управление в условиях экономического роста. Преимущества и недостатки сырьевой направленности российского экспорта. Влияние мировых цен на экономику России.

Тема 7. Государственные финансы.

Формирование и реализация федерального бюджета. Бюджетный Кодекс РФ. Основные характеристики бюджета. Этапы разработки и принятия бюджета. Функции государственных органов в бюджетном процессе. Доходы и расходы бюджета. Виды социальных расходов. Налоговые и неналоговые доходы. Задачи и принципы формирования Фонда национального благосостояния, критерии его использования.

Налоговая система РФ. Функции налогового регулирования. Социальная функция налоговой системы. Налоговый Кодекс РФ. Уровни налоговой системы. Основные налоги и их ставки. Оптимизации налогового бремени. Налоговое администрирование.

Тема 8. Монетарная политика государства.

Цели и инструменты государственной монетарной политики. Монетарная политика государства, ее цели и принципы. Проблемы стерилизации денежной массы. Прямые и косвенные инструменты монетарной политики.

Регулирующие функции Центрального банка. Денежная эмиссия. Изменение нормы обязательных банковских резервов. Ставка рефинансирования. Операции на открытом рынке. Валютный курс. Золотовалютные резервы и их использование. Контроль за деятельностью коммерческих банков. Страхование вкладов населения в коммерческих банках. Направления и приоритеты кредитно-денежной политики Банка России.

Тема 9. Государственная социальная политика.

Основные направления государственной социальной политики. Ресурсы социальной политики. Рынок труда и формы его государственного регулирования. Социальное партнерство: взаимоотношения работодателей, профсоюзов и государства. Бедность, ее определение и измерение. Абсолютная и относительная бедность. Масштаб бедности. Прожиточный минимум и минимальная потребительская корзина. Минимальный размер оплаты труда. Социальные трансферты. Дифференциация населения по доходам. Кривая Лоренца. Коэффициент Джини Человеческий капитал и политика экономического роста и социального развития. Система индексов человеческого развития.

Динамика основных показателей уровня жизни в РФ. Основные модели социальной политики в зарубежных странах. Особенности социальной политики в РФ. Взаимодействие государства и бизнеса в решении социальных проблем российского общества. Государственно-частное партнерство. Корпоративная социальная ответственность. «Социальные» указы Президента РФ. Приоритеты социального развития Российской Федерации.

Тема 10. Управление пространственным развитием.

Основные факторы региональной дифференциации. Региональные диспропорции в современной России.

Региональное управление в структуре государственного управления. Особенности федеративного устройства государства и их влияние на систему регионального управления.

Территориальное развитие как объект государственного регулирования. Диспропорции и политика «выравнивания». Зарубежный опыт государственного регулирования территориального развития.

Управление развитием проблемных регионов. Человеческий капитал в устойчивом развитии региона.

Цели и механизмы Стратегии пространственного развития Российской Федерации.

Тема 11. Принципы местного самоуправления и муниципального управления. Становление местного самоуправления в России.

Основные черты местного самоуправления. Органы власти и органы местного самоуправления. Европейская хартия местного самоуправления.

Административно-территориальное деление и местное самоуправление. Общественная и государственная теории местного

самоуправления. Естественные и искусственные административно-территориальные единицы.

Системы местного самоуправления в современном мире: англосаксонская, континентальная, иберийская. Система местного самоуправления в России: исторический аспект.

Особенности самоуправления и муниципального управления в современной России. Полномочия органов местного самоуправления и управления. Конституция РФ и Федеральный Закон. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Органы местного самоуправления и их функции. Представительные и исполнительные органы местного самоуправления. Ответственность должностных лиц органов местного самоуправления. Формы местного самоуправления: местный референдум, муниципальные выборы, собрания (сходы) граждан. Правовые гарантии защиты прав населения в органах местного самоуправления.

Тема 12. Управление экономикой муниципального образования.

Экономические основы местного самоуправления. Имущество муниципального образования. Управление муниципальной собственностью. Муниципальные предприятия и муниципальные учреждения.

Муниципальные финансы. Бюджет муниципального образования. Бюджетный процесс. Доходы местных бюджетов. Неналоговые доходы, их структура. Система налоговых доходов. Помощь от других уровней бюджетной системы. Расходные обязательства муниципального образования. Текущие и капитальные расходы. Проблема бюджетной обеспеченности местного самоуправления.

Муниципальное задание и муниципальный заказ. Формирование и размещение муниципального заказа. Способы размещения муниципального заказа: конкурсы, аукционы, запрос котировок, запрос предложений. Показатели муниципального задания. Электронные закупки для муниципальных нужд.

Тема 13. Государственное управления в условиях глобализации.

Глобализация как форма общественного развития. Национальные и международные факторы государственного управления. Государственное управление и глобальная конкурентоспособность. Роль государства в формировании национальных конкурентных преимуществ. Международные рейтинги социэкономической конкурентоспособности..

Универсальные принципы формирования системы государственного управления. Внутригосударственное управление и транснациональные корпорации. Соотношение национальных систем государственного управления и международных координирующих организаций.

Глобализация и изменение условий занятости и экономического развития. Государственная социально-экономическая политика в условиях глобализации.

Международная интеграция: экономические и социальные аспекты. Национальные и наднациональные органы управления; механизмы взаимодействия. Европейский союз, Содружество Независимых Государств, Евразийский экономический союз.

11. Планы семинарских занятий

Занятие 1. Тема 1. «Предмет и задачи курса «Государственное и муниципальное управление»».

Вопросы для обсуждения:

1. Предмет курса учебной дисциплины «Государственное и муниципальное управление».
2. Этапы развития теории государственного управления.
3. Основные характеристики государственного управления.
4. Направления административной реформы в РФ.

Задания для самостоятельной работы:

Рефераты №№ 1,2,

Эссе №1,..

Литература основная: №№1,3,4.

Литература дополнительная: №№5,6.

Занятие 2. Тема 2. «Государство как институт власти».

Вопросы для обсуждения:

1. Характеристики государства как института власти.
2. Теории происхождения государства.
3. Функции государства.
4. Формы государства.

Задания для самостоятельной работы:

Реферат № 4.

Эссе № 2..

Литература основная: №№1,3,4.

Литература дополнительная: №№5,6.

Занятие 3. Тема 3. «Структура органов власти РФ».

Вопросы для обсуждения:

1. Система разделения властей в государственном управлении.
2. Роль президента в системе государственного управления.
3. Законодательная власть в системе управления государством.
4. Судебная власть в государственном управлении.
5. Распределение государственных функций по уровням управления.

Задания для самостоятельной работы:

Эссе № 3

Рефераты №№5,6,7

Практическое задание № 19

Литература основная: №№ 1,3,5.

Литература дополнительная: №№5,6,7.

Занятие 4. Тема 3. «Структура органов власти РФ».

Вопросы для обсуждения:

1. Система федеральных органов исполнительной власти РФ.
2. Структура и полномочия Правительства РФ.
3. Исполнительная власть в субъектах РФ.

Задания для самостоятельной работы:

Эссе № 3

Рефераты №№5,6,7

Литература основная: №№ 1,3,5.

Литература дополнительная: №№5,6,7.

Занятие 5. Тема 4: «Организация государственной службы».

Вопросы для обсуждения:

1. Правовое обеспечение государственной службы.
2. Структуры и функции государственной службы.
3. Электронное правительство как механизм повышения эффективности государственного управления.

Задания для самостоятельной работы:

Эссе № 3,11.

Рефераты №№ 8,9,10,11,12,13.

Практические задания № 15,16.

Литература основная: №№ 1,3,4.

Литература дополнительная: №№ 3,6.

Занятие 6. Тема 5: «Конфликт интересов на государственной службе».

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие конфликта интересов..
2. Причины и последствия конфликта интересов.
3. Зарубежный опыт регулирования конфликта интересов на государственной службе.

Задания для самостоятельной работы:

Эссе № 3,11.

Рефераты №№ 8,9,10,11,12,13.

Практические задания № 15,16.

Литература основная:№№ 1,3,4.

Литература дополнительная:№№ 3,6.

Занятие 7. Тема 6:«Цели и принципы экономической политики».

Вопросы для обсуждения:

1. Теории государственного регулирования экономики.
2. Экономические функции государства.
3. Методы государственного регулирования экономики.

Задания для самостоятельной работы:

Эссе №№ 6,7,17,18,

Рефераты №№ 3, 14,15,16,17,

Практические задания №№2,11,12

Литература основная: №№ 2,3.

Литература дополнительная:№№2,4,5.

Занятие 8. Тема 6:«Цели и принципы экономической политики».

Вопросы для обсуждения:

1. Становление системы государственного регулирования российской экономики.
2. Новые формы государственного управления.
3. Приоритеты развития современной российской экономики: роль государства.

Задания для самостоятельной работы:

Эссе №№ 19,21

Рефераты №№ 18,19,20,21,22.
Практические задания №№13,14,17
Литература основная: №№ 2,3.
Литература дополнительная:№№2,4,5.

Занятие 9. Тема 7. «Государственные финансы».

Вопросы для обсуждения:

1. Формирование и реализация государственного бюджета.
2. Межбюджетные отношения.
3. Налоговая система и налоговое регулирование в РФ.

Задания для самостоятельной работы:

Эссе №№ 4,7,16.
Рефераты №№ 17,18,23.
Практические задания №№1,14.
Литература основная: №№ 2,3.
Литература дополнительная:№№2,4,5.

Занятие 10. Тема 8. «Монетарная политика государства».

Вопросы для обсуждения:

1. Цели и инструменты государственной монетарной политики.
2. Регулирование деятельности коммерческих банков.
3. Система обязательного страхования вкладов.

Задания для самостоятельной работы:

Эссе № 4.
Рефераты №№ 19,20.
Литература основная: №№ 2,3.
Литература дополнительная:№№2,4,5.

Занятие 11.Тема 9: «Цели и средства реализации социальной политики»

Вопросы для обсуждения.

1. Содержание и цели социальной политики государства.
2. Направления и инструменты социальной политики.
3. Социальный бюджет государства.
4. Социальная защита населения.
5. Государственное регулирование рынка труда и занятости населения.
6. Социальная ответственность бизнеса.

Задания для самостоятельной работы:

Рефераты№№ 24, 25,26,30.

Эссе №№ 4,5,8,9.
Практические задания №№ 1,4, 6,18,20
Тесты к теме №9
Литература основная:№№ 2,3,
Литература дополнительная:№№1,2,4.

Занятие 12. Тема 9: «Цели и средства реализации социальной политики».

Круглый стол. Тема «Приоритеты социального развития современной России».

Вопросы для обсуждения.

1. Социальные проблемы современного российского общества.
2. Долгосрочные прогнозы социального развития.
3. Национальные цели и задачи социальной стратегии России.

Литература основная:№№ 2,3,
Литература дополнительная:№№1,2,4.

Занятие 13. Тема 10:«Управление пространственным развитием»

Вопросы для обсуждения:

1. Основные факторы региональной дифференциации.
2. Региональное управление в структуре государственного управления.
3. Диспропорции и политика «выравнивания».
4. Цели и механизмы Стратегии пространственного развития Российской Федерации.

Задания для самостоятельной работы:

Эссе №№ 10,13
Рефераты№№27,28.
Практическое задание № 8
Литература основная:№№ 3,4,5.
Литература дополнительная:№№5,7.

Занятие 14. Тема 11:«Муниципальное управление и местное самоуправление».

Вопросы для обсуждения:

1. Основные теории местного самоуправления.
2. Принципы и функции местного самоуправления.

3. Основные модели местного самоуправления.

Задания для самостоятельной работы:

Эссе №14,22

Рефераты №№29,31

Практическое задание: № 9

Литература основная: №№ 3,4,5.

Литература дополнительная: №№5,6,7.

Занятие 15. Тема 11: «Муниципальное управление и местное самоуправление».

Вопросы для обсуждения:

1. Правовые основы местного самоуправления в РФ.
2. Территориальная организация местного самоуправления и муниципального управления.
3. Организация муниципального управления.

Задания для самостоятельной работы:

Эссе №14,22

Рефераты №№29,31

Литература основная: №№ 3,4,5.

Литература дополнительная: №№5,6,7.

Занятие 16. Тема 12: «Управление экономикой муниципального образования».

Вопросы для обсуждения:

1. Экономические основы местного самоуправления
2. Муниципальный бюджет.
3. Направления экономической деятельности муниципального образования.
4. Муниципальное задание и муниципальный заказ.

Задания для самостоятельной работы:

Эссе № 15,23

Реферат № 32.

Практическое задание № 5

Литература основная: 3,4,5.

Литература дополнительная: 5,7.

Занятие 17. Тема 13: «Государственное управление в условиях глобализации».

Вопросы для обсуждения:

1. Глобализация как социальный феномен.
2. Государство в условиях глобализации.
3. Глобализация и национальная конкурентоспособность.
4. Международные институты и государственное управление.
5. Международная интеграция как фактор трансформации системы государственного управления.
6. Россия: приоритеты государственного управления в условиях глобализации.

Задания для самостоятельной работы:

Эссе №№ 16,20

Реферат № 33

Практическое задание № 10

Тесты к теме № 12.

Литература основная: №№ 3,4.

Литература дополнительная: №№ 2,4,8.

Занятие 18. Тема 13: «Государственное управление в условиях глобализации».

Круглый стол. Тема « Факторы социэкономической конкурентоспособности России».

Вопросы для обсуждения.

1. Современные концепции международной конкурентоспособности.
2. Интегральные показатели социэкономической конкурентоспособности.
3. Факторы конкурентоспособности российского государства.

Литература основная: №№ 3,4.

Литература дополнительная: №№ 2,4,8.

12. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы студентов.

12.1. Темы докладов и рефератов.

1. Этапы развития теории государственного и муниципального управления.
2. Теория государственного и муниципального управления в системе общественных наук.
3. Социально-экономические функции современного государства.

4. Государственное управление и государственная политика.
5. Разделение властей в государственном управлении.
6. Система органов исполнительной власти РФ.
7. Распределение и разграничение полномочий между уровнями публичной власти.
8. Организация государственной службы в РФ.
9. Социально-правовой статус государственного служащего.
10. Электронное правительство.
11. Конфликт интересов на государственной службе: формы проявления и механизмы регуляции.
12. Формы и методы борьбы с коррупцией.
13. Коррупция: социально-экономические последствия.
14. Цели и принципы экономической политики государства.
15. Экономические функции современного государства.
16. Государственное регулирование общественного сектора экономики.
17. Функции налоговой системы.
18. Цели и инструменты финансовой политики государства.
19. Регулирующие функции Центрального банка.
20. Цели и инструменты государственной монетарной политики.
21. Механизмы государственного стимулирования инвестиционной деятельности.
22. Инновации и конкурентоспособность национальной экономики.
23. Налоговое стимулирование инновационной деятельности.
24. Приоритеты социального развития современной России.
25. Модели государственной социальной политики.
26. Государственное управление социальной защитой населения в РФ.
27. Бюджетный федерализм и региональная политика государства.
28. Правовой статус субъекта РФ.
29. Организационно-правовые основы местного самоуправления в РФ.
30. Государственно-частное партнерство в решении задач социально-экономического развития.
31. Основные теории местного самоуправления.
32. Экономические основы местного самоуправления.
33. Россия в международных экономических организациях.

12.2. Темы эссе.

1. Направления и цели административной реформы в РФ.
2. Реформы системы государственного управления: зарубежный опыт.
3. Государственная служба: роль в государственном управлении.

4. Социальная функция налогового регулирования.
5. Формы социальной ответственности бизнеса.
6. Монетарная политика Банка России.
7. Управление бюджетным процессом в РФ.
8. Управление государственными социальными программами.
9. Социальный бюджет государства: механизмы формирования и исполнения.
10. Региональная дифференциация и социально-экономическое развитие субъектов РФ.
11. Социальный контроль в системе государственного управления.
11. Государственное регулирование регионального развития.
12. Стратегия пространственного развития РФ.
13. Правовые основы местного управления в РФ.
14. Бюджет муниципального образования: источники доходов и основные направления расходов.
15. Влияние экономической интеграции на государственное управление.
16. Налоговое регулирование экономики: зарубежный опыт.
17. Власть и бизнес: механизмы взаимодействия.
18. Формы государственной поддержки инновационной деятельности.
19. Глобальное управление и государственное экономическое регулирование.
20. Место государства в ведущих теориях экономического развития.
21. Муниципальное образование как объект управления.
22. Управление муниципальной собственностью.

12.3. Практические задания.

1. Проанализировать социальный бюджет Российского государства.
2. Рассмотреть механизмы управления формированием федерального бюджета РФ.
3. Изучить структуру муниципального бюджета.
4. Проанализировать факторы финансового состояния Пенсионного фонда РФ.
5. Рассмотреть формы размещения муниципального заказа.
6. Рассмотреть формы социальной ответственности бизнеса в РФ.
7. Проанализировать международные рейтинги оценки качества государственного управления.
8. Изучить методику оценки результативности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ.
9. Рассмотреть основные компетенции местного самоуправления.
10. Рассмотреть факторы глобальной конкурентоспособности Российского государства.

11. Проанализировать этапы становления государственного регулирования экономики в РФ.
12. Изучить стратегию социально-экономического развития в РФ.
13. Проанализировать методы регулирования деятельности естественных монополий в РФ.
14. Рассмотреть механизмы налогового администрирования.
15. Изучить систему организации государственной службы в РФ.
16. Проанализировать российское законодательство о регулировании конфликта интересов на государственной службе.
17. Рассмотреть роль стратегического планирования в системе государственного управления.
18. Изучить целевые ориентиры социальной политики в РФ.
19. Изучить распределение государственных функций по уровням управления.
20. Рассмотреть роль социального аудита в системе государственного управления.

12.4. Примерные контрольные тесты.

1. *Свойствами государственного управления являются:*

- а) опора на государственную власть;
- б) распространенность на все общество;
- в) зависимость от состояния общества;
- г) подчиненность общенародному интересу.

2. *К основным характеристикам рациональной бюрократии по М. Веберу относятся:*

- а) безличность;
- б) иерархия;
- в) самоокупаемость;
- г) постоянство.

3. *Управленческое воздействие включает в себя:*

- а) целеполагание;
- б) организацию;
- в) практическое регулирование;
- г) эксперимент.

4. *Объектами теории государственного управления являются:*

- а) экономическая сфера общества;
- б) структура органов государственной власти;
- в) внутренняя организация органов государственного управления;
- г) взаимодействие менеджмента и персонала организаций.

5. *Основаниями для выделения отличий между государственным управлением и управлением в бизнесе является:*

- а) ответственность;
- б) ресурсы;
- в) цели;
- г) окружение.

6. *Согласно договорной теории, главным предметом общественного договора является:*

- а) защита собственности;
- б) ликвидация абсолютной монархии как формы правления государства;
- в) разделение властей;
- г) все ответы неверны.

7. *К формам правления относятся:*

- а) республика;
- б) диктатура;
- в) авторитаризм;
- г) монархия.

8. *К «провалам» государства относятся:*

- а) монополия;
- б) несовершенство политического процесса;
- в) несовершенство информации;
- г) ограниченный контроль над бюрократией.

9. *Назовите формы государственного устройства:*

- а) Федерация;
- б) Автаркия;
- в) Конфедерация;
- г) Республика.

10. *В парламентской монархии исполнительная власть принадлежит:*

- а) народу;
- б) правительству;
- в) Президенту;
- г) монарху;

11. *Назовите основные модели социального государства:*

- а) либеральная;
- б) консервативная;
- в) социально-демократическая;
- г) все ответы неверны.

12. Назовите ученого и мыслителя, впервые обосновавшего необходимость разделения власти на законодательную, исполнительную и судебную:

- а) Т. Гоббс;
- б) Дж. Локк;
- в) Ж.-Ж. Руссо;
- г) Ш. Монтескье.

13. К признакам любого государства относятся:

- а) собственная территория;
- б) членство в ООН;
- в) независимое судопроизводство;
- г) наличие публичной власти.

14. Назовите признаки федеративного государства:

- а) единая бюджетно-налоговая система;
- б) два уровня государственной власти;
- в) двойная правовая система;
- г) республиканская форма правления.

15. Председатель Правительства РФ

- а) назначается Президентом РФ с согласия Совета Федерации;
- б) утверждается Государственной Думой по представлению Президента РФ;
- в) утверждается Президентом РФ по представлению Совета Безопасности;
- г) назначается Президентом РФ с согласия Государственной Думы.

16. Выработка государственной политики в отдельных сферах деятельности относится к полномочиям:

- а) федеральных агентств;
- б) федеральных служб;
- в) федеральных министерств;
- г) Генеральной прокуратуры РФ.

17. К полномочиям Правительства РФ относятся:

- а) разработка проекта федерального бюджета
- б) управление федеральной собственностью
- в) утверждение федеральных законов
- г) осуществление мер в области внутренней и внешней безопасности страны.

18. К функциям федеральной службы в РФ относится:

- а) контроль и надзор в установленной сфере деятельности;
- б) управление федеральным имуществом;
- в) нормативно-правовое регулирование отдельных сфер деятельности;
- г) оказание государственных услуг.

19. Государственная служба - это:

- а) социальный институт, являющийся структурой государственной власти;

- б) орган государственной власти;
- в) вид профессиональной деятельности;
- г) все ответы верны.

20. *Определите элементы структуры денежного содержания государственных служащих:*

- а) оклад за классный чин;
- б) доплаты за выслугу лет;
- в) доплата по коэффициенту ЕТС;
- г) оплата проезда в городском транспорте;

21. *К категориям государственной службы относятся:*

- а) руководитель;
- б) референт;
- в) специалист;
- г) помощник.

22. *К государственным служащим относятся:*

- а) служащие государственных вузов;
- б) работники государственных медицинских учреждений;
- в) работники государственных музеев, библиотек⁴
- г) все ответы неверны.

23. *Конфликт интересов на государственной службе – это:*

- а) ситуация, когда личная заинтересованность чиновника может повлиять на объективное выполнение им служебных обязанностей;
- б) конфликт между ветвями государственной власти;
- в) конфликт между руководителями государственных учреждений.

24. *Назовите принципы преодоления конфликта интересов на государственной службе в РФ:*

- а) обязанность чиновника информировать руководство о потенциальном конфликте интересов;
- б) обязанность чиновника информировать руководство о возникшем конфликте интересов;
- в) обязанность чиновника покинуть государственную службу в случае возникновения конфликта интересов;
- г) обязанность представителя нанимателя урегулировать конфликт интересов..

25. *К основаниям для проведения заседания комиссии по урегулированию конфликта интересов не относятся:*

- а) административное правонарушение;
- б) уголовное преступление;
- в) информация должностных лиц о неблагоприятных поступках чиновника;
- г) информация правоохранительных органов о возникновении конфликта интересов.

26. *Предоставление чиновником государственных ресурсов родственникам и знакомым называется:*

- а) фаворитизмом;
- б) непотизмом;
- в) лоббизмом;
- г) протекционизмом.

27. *Доля государства в экономике определяется:*

- а) долей государственной собственности;
- б) долей перераспределения ВВП через бюджетную систему;
- в) долей денежной массы к ВВП;
- г) долей занятых в государственном секторе экономики.

28. *В развитых европейских государствах доля ВВП, перераспределенная через бюджетную систему, составляет примерно:*

- а) 30-32%;
- б) 40-45%;
- в) 75-80%;
- г) 0%.

29. *Назовите социально-экономические функции государства:*

- а) обеспечение прав частной собственности;
- б) производство общественных благ;
- в) перераспределение денежных доходов населения;
- г) снижение налогов

30. *В консолидированный государственный бюджет РФ входят:*

- а) федеральный бюджет;
- б) бюджет пенсионного фонда;
- в) региональные бюджеты;
- г) бюджет фонда социального страхования.

31. *Основными показателями для составления федерального бюджета РФ являются:*

- а) темп роста ВВП;
- б) темп роста инфляции;
- в) величина цен на нефть на мировых рынках;
- г) ожидаемый валютный курс.

32. *Определите общефедеральные налоги:*

- а) налог на прибыль;
- б) земельный налог;
- в) налог с продаж;
- г) на доходы физических лиц.

33. *В упрощенную систему налогообложения входят:*

- а) налог на сельхозпроизводителей;
- б) налог на игорный бизнес;
- в) налог на вмененный доход;
- г) налог на банковские депозиты.

34. *Назовите инструменты финансовой политики:*

- а) налоговые ставки;
- б) обязательные резервы;
- в) валютный контроль;
- г) бюджетные расходы.

35. *Контроль деятельности коммерческих банков осуществляется:*

- а) лицензированием;
- б) установлением обязательных экономических нормативов деятельности;
- в) определением структуры денежной массы;
- г) все ответы неверны.

36. *Инструментами регулирования Банка России являются:*

- а) изменение нормы обязательных резервов;
- б) изменение уровня ключевой ставки;
- в) изменение ставок налогообложения;
- г) изменение скорости оборота денег.

37. *Определите показатели, на основе которых рассчитывается величина денежной массы:*

- а) наличные средства;
- б) банковские резервы;
- в) банковские депозиты;
- г) денежные мультипликаторы.

38. *Назовите функции Центрального Банка:*

- а) кредитование промышленности;
- б) организация денежного обращения;
- в) налоговое администрирование;
- г) валютный контроль.

39. *В РФ фонд обязательного страхования вкладов формируется за счет:*

- а) страховых взносов банков;
- б) страховых взносов граждан;
- в) средств федерального бюджета;
- г) федерального фонда социального страхования.

40. Для расчета потребительской корзины объем потребления определяется по следующим группам населения:

- а) трудоспособное население;
- б) безработные;
- в) пенсионеры;
- г) дети.

41. Степень неравенства в распределениях дохода определяет:

- а) кривая Лаффера;
- б) кривая Лоренца;
- в) кривая Филипса;
- г) кривые безразличия.

42. К экономически активному населению относятся:

- а) безработные;
- б) занятые;
- в) домохозяйки;
- г) сотрудники служб занятости.

43. Определение величины безработицы по методологии МОТ предполагает следующие параметры:

- а) готовность приступить к работе в течение обследуемой недели;
- б) постановка на учет в службу занятости;
- в) заниматься поиском работы в течение последних четырех недель;
- г) иметь в семье не менее двух детей.

44. Направлениями государственного регулирования рынка труда являются:

- а) регулирование МРОТ
- б) регулирование найма и увольнений
- в) регулирование режима труда и отдыха
- г) регулирование отношений социального партнерства

45. К сферам социальной политики относятся:

- а) здравоохранение;
- б) социальное страхование;
- в) регулирование занятости;
- г) образование.

46. Назовите базовые характеристики правового статуса субъекта РФ:

- а) государственный суверенитет;

- б) отсутствие права выхода из состава РФ;
- в) право законодательной инициативы, закрепленное за органами законодательной власти;
- г) возможность самостоятельно определять свой правовой статус.

47. *Сколько субъектов входит в состав РФ:*

- а) 89;
- б) 85;
- в) 83;
- г) 87.

48. *Назовите регионы-доноры:*

- а) Москва;
- б) Санкт-Петербург;
- в) Камчатский край;
- г) Дагестан.

49. *Установление общих принципов местного самоуправления в РФ является предметом ведения:*

- а) РФ;
- б) Субъектов РФ;
- в) Совместного ведения РФ и ее субъектов;
- г) Органов местного самоуправления.

50. *Местное самоуправление:*

- а) входит в законодательную ветвь власти РФ;
- б) относится к исполнительной власти РФ;
- в) входит в систему государственной власти субъектов РФ;
- г) является независимой ветвью власти.

51. *К собственным источникам доходов местных бюджетов относятся:*

- а) местные налоги и сборы;
- б) доходы от продажи имущества;
- в) часть прибыли муниципальных предприятий;
- г) средства самообложения граждан.

52. *В Российской Федерации местными налогами являются:*

- а) земельный;
- б) на имущество физических лиц;
- в) на имущество юридических лиц;
- г) на доходы физических лиц.

53. *К текущим расходным обязательствам местных бюджетов не относятся:*

- а) финансирование муниципального хозяйства;
- б) расходы на управление;
- в) бюджетные инвестиции;
- г) финансирование социально-культурной сферы

54. Назовите способы размещения муниципального заказа:

- а) аукцион;
- б) конкурс;
- в) муниципальный контракт;
- г) запрос котировок цен.

55. Назовите организационно-правовую форму муниципального предприятия, работающего на основе сметы доходов и расходов:

- а) унитарное предприятие;
- б) казенное предприятие;
- в) бюджетное предприятие;
- г) автономное учреждения.

56. Согласно теории И. Валлерстайна, в масштабах мировой экономики выделяются:

- а) ядро;
- б) периферия;
- в) полупериферия;
- г) все ответы неверны.

57. Назовите критерии, используемые для определения конкурентоспособности страны Всемирным экономическим форумом:

- а) темпы экономического роста;
- б) уровень оплаты труда;
- в) уровень образования населения;
- г) масштабы государственного сектора

58. Россия является членом:

- а) ШОС;
- б) ВТО;
- в) СНГ;
- г) ООН

59. Какая из стран не является членом СНГ:

- а) Казахстан;
- б) Литва;
- в) Армения;
- г) Белоруссия.

60. Назовите национальную денежную единицу Германии:

- а) крона;
- б) франк;
- в) евро;
- г) марка.

12.5. Примерная тематика круглых столов.

1. Административная реформа в РФ: предпосылки и результаты.
2. Факторы социально-экономической дифференциации регионов России.
3. Факторы социоэкономической конкурентоспособности России.
4. Приоритеты социального развития современной России.

12.6. Вопросы к экзамену по курсу «Государственное и муниципальное управление»:

1. Области исследования теории государственного управления
2. Основные характеристики государственного управления
3. Этапы развития теории государственного управления
4. Факторы региональной дифференциации в РФ.
5. Бюджетная система РФ
6. Базовые характеристики государства
7. Разделение властей в государственном управлении
8. Роль президента РФ в системе государственного управления
9. Законодательная власть в системе государственного управления
10. Исполнительная власть в системе государственного управления
11. Организация государственной службы в РФ
12. Цели государственного регулирования экономики.
13. Глобализация и ее влияние на государственное управление
14. Международная экономическая интеграция и государственное управление
15. Международные институты и государственное управление
16. Теория рациональной бюрократии М.Вебера
17. Социальный статус государственного служащего
18. Конфликт интересов в системе государственной службы
19. Причины и последствия конфликта интересов на государственной службе
20. Лоббизм и государственное управление
21. Региональные диспропорции в современной России.
22. Государственное регулирование уровня жизни.
23. Муниципальный бюджет.
24. Правовые основы местного самоуправления в РФ
25. Управление муниципальным заказом.
26. Финансово-экономические основы местного самоуправления
27. Принципы и функции местного самоуправления.

28. Органы местного самоуправления
29. Формы корпоративной социальной ответственности.
30. Межбюджетные отношения и бюджетный федерализм.
31. Государственное регулирование рынка труда и занятости населения.
32. Налоговая система РФ.
33. Монетарная политика Банка России.
34. Цели социальной политики современного российского государства.
35. Приоритеты социально-экономического развития РФ.
36. Управление социальной защитой населения.

13. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины

А. Основная учебная литература.

№	Автор	Название	Издательство	Год издания
1	Василенко И. А.	Государственное и муниципальное управление	Издательство Юрайт	2017
2	Васильев В. П.	Государственное регулирование экономики	Издательство Юрайт	2018
3	Васильев В.П., Деханова Н.Г., Лось Н.А., Холоденко Ю.А.	Государственное и муниципальное управление	Издательство Юрайт	2019
4	Купряшин Г.Л.	Основы государственного и муниципального управления. Учебник.	Издательство Юрайт	2018
5	Чиркин В.Е.	Система государственного и муниципального управления. Учебник.	Издательство Норма	2018

Б. Дополнительная учебная литература.

№	Автор	Название	Издательство	Год издания
1	Ахинов Г.А., Калашников С.В.	Социальная политика. Учебное пособие	ИНФРА-М	2017
2	Васильев В. П., Холоденко Ю. А..	Экономика: учебник.	Издательство Юрайт	2017
3	Деханова Н.Г.	Социология государственной службы	Издательство Юрайт	2019
4	Кушлин В.И.	Государственное регулирование	Экономика	2016

		экономики		
5	Орешин В.П.	Система государственного и муниципального управления	ИНФРА-М	2018
6	Охотский В.Е.	Теория и механизмы современного государственного управления в 2-х частях.	Издательство Юрайт	2017
7.	Попов Р.А.	Региональное управление и территориальное развитие	Инфра-М	2016
8.	Тихий В.И.	Мировая экономика и международные экономические отношения .	ИЦ РИОР	2016

В. Интернет-ресурсы:

<http://vestnik.socio.msu.ru/Archive.php> - Вестник МГУ серия 18

Социология и политология

<http://www.nir.ru/socio/scipubl/socjour.htm> - «Социологический журнал»

<http://www.nir.ru/socio/scipubl/socis.htm> - «Социологические исследования» (социс)

www.ecsocman.edu.ru – портал по социологии, экономике и менеджменту

www.soc.pu.ru – электронный ресурс социологического факультета Санкт-Петербургского государственного университета

www.gks.ru – официальный сайт Росстата

www.worldbank.org.ru/rus/group/ - сайт Всемирного Банка

<http://www.ecsoc.msses.ru/> - Журнал Экономическая социология

<http://ecsocman.edu.ru/rjm/> - Журнал «Российский журнал менеджмента»

<http://uptp.ru> - Международный журнал «Проблемы теории и практики управления»

www.re-c.ru – сайт издания «Российский экономический журнал».

www.vopreco.ru – сайт журнала «Вопросы экономики».

www.nbmgu.ru – библиотека экономического факультета МГУ имени М.В.

Ломоносова

www.cbr.ru – сайт Центрального Банка

www.minfin.ru – сайт Министерства финансов РФ.

www.government.ru – сайт Правительства РФ.

www.akm.ru/rus/default.stm - финансовые новости

www.smi.ru/economics/ - экономические новости

www.fas.gov.ru - Федеральная антимонопольная служба РФ

www.imf.org/external/pubind.htm - публикации МВФ

www.economy.com/dismal/ - экономические данные по регионам мира

14. Язык преподавания: русский.

15. Преподаватели: Васильев В.П., Холоденко Ю.А., Деханова Н.Г.